

DIPARTIMENTO COMMERCIO

ATTO N. DD 8424

Torino, 11/12/2025

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO DIRETTO M.E.P.A. AI SENSI DELL'ART. 50, COMMA 1, LETTERA B) DEL D. LGS. 36/2023 E S.M.I. PER SERVIZIO DI SUPPORTO SPECIALISTICO DI ACCOMPAGNAMENTO METODOLOGICO E SUPPORTO TECNICO-SCIENTIFICO ALLA REDAZIONE DEI CRITERI DI PROGRAMMAZIONE URBANISTICA RIFERITI AL SETTORE COMMERCIALE E AL PROCESSO DI SEMPLIFICAZIONE DEI REGOLAMENTI COMUNALI AFFERENTI ALL'ECONOMIA DI PROSSIMITA' A FAVORE DI POLITECNICO DI MILANO DIPARTIMENTO DI ARCHITETTURA E STUDI URBANI, P.I.V.A. 04376620151. INDIZIONE E IMPEGNO DI SPESA EURO 100.040,00 IVA 22% INCLUSA - PARZIALMENTE FINANZIATO DA FPV - CIG B966517C60

Premesso che l'articolo 8, comma 4 del Regolamento Comunale per la Disciplina dei Contratti della Città di Torino n. 411, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 730/2024, esecutiva dal 29 dicembre 2024, attribuisce al Servizio scrivente la competenza per la negoziazione relativa al gruppo merceologico oggetto del presente provvedimento;

Premesso che il Dipartimento Commercio è impegnato a realizzare, con strategie sinergiche di sviluppo e promozione, una serie di iniziative per sostenere e rilanciare il commercio di prossimità, quale elemento di identità e di appartenenza nonché elemento di presidio e socialità oltre ad essere elemento in grado di sviluppare anche una attrattiva turistica.

Con DD. 4821 del 13/08/2024 veniva affidato al Politecnico di Milano un incarico di "Supporto specialistico per l'Economia urbana di prossimità. Sperimentazione di strumenti comunali per la valorizzazione e la tutela". Il Laboratorio Urbanistica e Commercio del Dipartimento di Architettura e studi urbani di detto Politecnico, oltre a condurre uno studio sui Regolamenti del Comune di Torino e gli strumenti urbanistici vigenti riguardanti il Commercio ha integrato i risultati della ricerca ed analisi dei dati condotta da TradeLab con i dati forniti da Camera di Commercio Torino, producendo una relazione con una visione complessiva sul tema.

Preso atto che è stato avviato il processo di revisione del Piano Regolatore della Città.

Considerata l'esigenza di elaborare le proposte di:

- aggiornamento dei criteri commerciali vigenti e di semplificazione dei Regolamenti comunali vigenti afferenti al commercio di prossimità in ausilio alla procedura di Variante generale del

vigente Piano Regolatore Generale della Città di Torino

- innovazione e aggiornamento normativo per corrispondere alle nuove necessità della attività economiche urbane.

E' necessario provvedere all'acquisto del servizio in oggetto:

Considerato che i servizi in oggetto non sono reperibili nelle Convenzioni Consip attive ma, a seguito di verifica sul sito www.acquistinretepa.it, sono presenti sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione nel Bando "SERVIZI" categoria merceologica "Servizi di supporto specialistico" – CPV: 79311300-0: Servizi di analisi di indagini , 75112100-5: Servizi amministrativi per progetti di sviluppo.

Si ritiene pertanto opportuno procedere tramite il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (di seguito MEPA), ai sensi del combinato disposto dell'art. 48, comma 3 del D. Lgs. 36/2023 e s.m.i. e dell'art. 1, comma 450, della L. 296/2006 e s.m.i. e dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D. Lgs. 36/2023 e s.m.i., con trattativa diretta MEPA n. 581269 a favore dell'ateneo Politecnico di Milano, i cui documenti sono conservati agli atti del Servizio scrivente. Tenuto conto del protratto malfunzionamento del portale MEPA e del portale ANAC, si provvederà all'acquisizione del CIG appena sarà disponibile la funzionalità del portale MEPA e del portale ANAC.

Considerato inoltre che il principio di rotazione di cui all'art. 49 del D. Lgs. 36/2023, ai sensi del comma 4 del medesimo, può essere derogato in casi motivati con riferimento alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di alternative, nonché di accurata esecuzione del precedente contratto, di talchè il contraente uscente può essere reinvitato o essere individuato qual affidatario diretto, l'operatore economico uscente. Premesso che il Politecnico di Milano ha fornito un servizio di ottimo livello con notevole soddisfazione da parte della Città, rispettando i tempi stabiliti e la disciplina del rapporto contrattuale.

Il Politecnico di Milano svolge attività di consulenza e analisi operativa dei dati e della normativa afferente al Commercio tramite il Laboratorio Urbanistica e Commercio del Dipartimento di Architettura e studi urbani di detto Politecnico e presenta una competenza altamente qualificata per la conoscenza degli aspetti urbanistici sul commercio di prossimità, come emerso chiaramente nell'attività di analisi condotta che ha svolto per conto della Città di Torino nell'ambito del precedente affidamento (DD. 4821/2024).

Inoltre, il Laboratorio Urbanistica e Commercio dal 1998 rappresenta un punto di riferimento nazionale per lo studio delle dinamiche che legano lo sviluppo urbano alle attività commerciali, distinguendosi per un approccio scientifico che unisce la pianificazione urbana e l'economia territoriale, garantendo un approccio integrato che spazia dalla ricerca teorica all'applicazione pratica e alla formazione didattica. Il Laboratorio è un partner metodologico per numerosi enti e associazioni, tra cui istituzioni pubbliche, amministrazioni locali - tra le quali Milano e Piacenza, città che possono essere considerate casi di studio confrontabili con Torino per le quali le attività di supporto sono già consolidate nel tempo e si possono verificare i risultati ottenuti - e rappresentanze d'impresa.

Il Laboratorio offre un supporto concreto nell'elaborazione di strumenti fondamentali per la gestione del territorio, quali:

- Analisi Geografiche: Studi dettagliati sulla distribuzione spaziale delle attività.
- Regolamentazioni: Stesura di documenti normativi.

- Pianificazione Strategica: Definizione di linee guida e visioni future (scenari progettuali).

In sintesi, il Lab è un riferimento per chi deve formulare politiche e normative efficaci che regolino il delicato equilibrio tra lo sviluppo urbano e le dinamiche del commercio.

Considerato che le ricerche condotte nell'ambito del primo incarico hanno costituito una prima fase progettuale e di elaborazione che deve trovare una puntuale realizzazione nella fase di aggiornamento dei criteri commerciali e di revisione degli strumenti normativi, il Politecnico di Milano dunque si caratterizza per essere soggetto in grado di porre in essere in maniera efficiente ed efficace quanto già elaborato nel corso del primo affidamento e costituito tanto dai documenti progettuali, agli atti degli uffici, quanto dalla maturata conoscenza del territorio cittadino e dei suoi principali attori, in un'ottica di continuità imprescindibile per la tipologia contrattuale di detto affidamento.

Tutto ciò considerato, il mutamento dell'Operatore Economico sarebbe da ritenersi antieconomico, sia per i tempi entro cui deve essere effettuata la prima consegna prevista (31 dicembre 2025), sia in un'ottica di efficacia, considerata la necessità di una particolare e specifica competenza professionale.

Attestato pertanto che l'operatore economico risulta in possesso di idonee e documentate esperienze pregresse evincibili da apposita documentazione conservata agli atti del Dipartimento ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D. Lgs. 36/2023 e s.m.i.

Le modalità di affidamento e le condizioni di esecuzione del servizio sono contenute nel documento "**Condizioni particolari di servizio**" e relativi "**Allegati**", che si approvano con il presente provvedimento (allegati nn. 1 - 10).

L'avvio del procedimento di affidamento non vincola la Civica Amministrazione alla conclusione del medesimo e alla stipulazione del contratto, essendo entrambe subordinate alla effettiva disponibilità di risorse economiche adeguate;

A seguito della verifica del preventivo pervenuto dall'operatore economico, agli atti del Dipartimento scrivente, che ammonta ad Euro **82.000,00** oltre ad Euro **18.040,00** per IVA al 22%, per una spesa complessiva di Euro **100.040,00**, con il presente provvedimento si procede dunque all'approvazione dell'affidamento diretto ai sensi del combinato disposto dell'art. 48, comma 3 del D. Lgs. 36/2023 e s.m.i., dell'art. 1, comma 450, della L. 296/2006 e s.m.i. e dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D. Lgs. 36/2023 e s.m.i. del servizio in argomento;

I prezzi di affidamento saranno impegnativi per tutta la durata del servizio.

Dato atto che l'affidamento in capo all'operatore economico individuato avviene in deroga al principio di rotazione di cui all'art. 49 comma 4 del D. Lgs. 36/2023 e s.m.i.;

Si dà atto che l'operatore economico ha accettato l'impegno all'osservanza sia del Patto di Integrità della Città di Torino, di cui all'allegato 1.1 al Regolamento Comunale per la Disciplina dei Contratti della Città di Torino n. 411, sia del Codice di Comportamento della Città;

Si attesta che, ai sensi dell'art. 52 del D. Lgs. 36/2023 e s.m.i. e dell'art. 15, comma 2 del Regolamento Comunale per la Disciplina dei Contratti della Città di Torino n. 411, sono stati effettuati i controlli sull'affidatario circa il possesso dei requisiti generali di cui agli artt. 94 e ss. del D. Lgs. 36/2023 e s.m.i.;

Si attesta che i controlli in relazione alla verifica del possesso dei requisiti di carattere generale di cui agli artt. 94 e 95 del D. Lgs. 36/2023 e s.m.i. hanno dato esito positivo/*visto il malfunzionamento, anche parziale, del fascicolo virtuale dell'operatore economico o delle piattaforme, banche dati o sistemi di interoperabilità ad esso connessi ai sensi dell'art. 24 D. Lgs.*

36/2023 e s.m.i., per un periodo superiore a trenta giorni, non è stato possibile acquisire le attestazioni circa il possesso dei requisiti di carattere generale di cui agli artt. 94 e ss. del D. Lgs. 36/2023 e s.m.i. Si allega pertanto autocertificazione dell'operatore economico circa il mantenimento del possesso dei requisiti generali di cui agli artt. 94 e seguente del D. Lgs. 36/2023 e s.m.i.;

Si dà atto che, ai sensi dell'art. 55, comma 2 del D. Lgs. 36/2023 e s.m.i. non si applica il termine dilatorio previsto dall'art. 18, comma 3, lett. d), perché trattasi di affidamento di contratti di importo inferiore alla soglia di rilevanza europea e pertanto si procederà alla stipula del contratto nei modi di cui all'art. 18 del citato Decreto;

Si dà atto che l'esigibilità delle obbligazioni riferita all'impegno per l'anno 2025 avverrà entro il 31/12/2025 e che l'esigibilità delle obbligazioni riferita all'impegno per l'anno 2026 avverrà entro il 31/12/2026;

Si attesta il rispetto dell'articolo 183 comma 6 per garantire la continuità del servizio, anche per quanto riguarda l'anno 2025 al fine di valorizzare e rivitalizzare il commercio di prossimità che sta attraversando una profonda crisi economica, come da indicazioni previste nel Documento Unico di Programmazione;

Richiamati i principi contabili in materia di imputazione delle spese di cui al D. Lgs. 118/2011, così come integrati e corretti con il D. Lgs. 126/2014;

Si dà atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione nella sezione "Amministrazione Aperta".

Tutto ciò premesso,

LA DIRIGENTE

- Visto l'art. 107 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267
- Visto l'art. 74 dello Statuto della Città;
- Determina dirigenziale n. 3656 del 18/06/2025;
- Visti gli artt. 182, 183 e 191 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;
- Visto l'art. 3 del D. Lgs 118/2011 e s.m.i.;
- Richiamato il principio contabile della gestione finanziaria di cui all'allegato 4/2 del D.Lgs. 118/2011 e s.m.i.;
- Visto il vigente Regolamento comunale di contabilità armonizzata;
- Nell'ambito delle risorse finanziarie assegnate;

DETERMINA

- di attestare che il servizio oggetto dell'affidamento rientra nelle competenze d'acquisto attribuite dall'articolo 8, comma 4 del Regolamento Comunale per la Disciplina dei Contratti della Città di Torino n. 411 approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 730/2024, esecutiva dal 29

dicembre 2024;

- di attestare che il servizio in oggetto non è reperibile nelle Convenzioni Consip attive, ma è presente sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione nel seguente Bando: “SERVIZI”- Categoria merceologica: “Servizi di supporto specialistico” – CPV: 79311300-0: Servizi di analisi di indagini , 75112100-5: Servizi amministrativi per progetti di sviluppo;
- di dare atto che si deroga al principio di rotazione ai sensi dell’art. 49 comma 4 del D. Lgs. 36/2023 e s.m.i. per le motivazioni espresse in narrativa;
- di dare atto dell’insussistenza di un interesse transfrontaliero certo ex art. 48, comma 2 del D. Lgs. 36/2023 e s.m.i. per il modesto valore dell’affidamento;
- di dare atto che il presente provvedimento non è pertinente alle disposizioni in materia di valutazione dell’impatto economico;
- di affidare, per le motivazioni espresse in narrativa, il servizio in oggetto mediante mercato elettronico MEPA, ai sensi del combinato disposto dell’art. 48, comma 3 del D. Lgs. 36/2023 e s.m.i. e dell’art. 1, comma 450, della L. 296/2006 e s.m.i. e dell’art. 50, comma 1, lett. b) del D. Lgs. 36/2023 e s.m.i., attraverso lo strumento della Trattativa Diretta, all’ateneo Politecnico di Milano - Dipartimento di Architettura e Studi Urbani, con sede in Via Bonardi n. 3 - 20133 Milano, P. I.V.A. 04376620151 per un importo complessivo di Euro **82.000,00** oltre ad Euro **18.040,00** per IVA al 22%, per una spesa complessiva di Euro **100.040,00**, imputando la stessa come da dettaglio economico finanziario;
- di attestare che non è stata richiesta la garanzia definitiva data la rilevanza economica dell’affidamento e le modalità di adempimento delle prestazioni;
- di dare atto che è stata acquisita la dichiarazione dell’operatore economico del rispetto della clausola di *pantouflage* o *revolving doors* in attuazione dell’art. 53, comma 16-ter del D. Lgs. 165/2001 e s.m.i.;
- di dare atto che l’operatore economico ha dichiarato di essere in regola con il versamento contributivo e assicurativo;
- di dare atto che, ai sensi dell’art. 55, comma 2 del D. Lgs. 36/2023 e s.m.i., al presente affidamento non si applica il termine dilatorio di cui all’art. 18, comma 3 lett. d) del citato decreto, trattandosi di affidamento di contratti di importo inferiore alla soglia di rilevanza europea;
- di autorizzare la stipula del contratto nei modi di cui all’art. 18 del citato Decreto e la successiva emissione dell’ordine di acquisto a favore dell’ateneo Politecnico di Milano - Dipartimento di Architettura e Studi Urbani, con sede in Via Bonardi n. 3 - 20133 Milano, P. I.V.A. 04376620151;
- di dare atto che il Responsabile Unico del Progetto è Aldo Blandino;
- di attestare che l’esigibilità delle obbligazioni riferita all’impegno per l’anno 2025 avverrà entro

il 31/12/2025 e che l'esigibilità delle obbligazioni riferita all'impegno per l'anno 2026 avverrà entro il 31/12/2026. Si attesta il rispetto dell'articolo 183 comma 6 per garantire la continuità del servizio, anche per quanto riguarda l'anno 2025 al fine di valorizzare e rivitalizzare il commercio di prossimità che sta attraversando una profonda crisi economica, come da indicazioni previste nel Documento Unico di Programmazione;

- di dare atto che, per quanto riguarda le transazioni relative ai pagamenti che verranno effettuati a favore della ditta affidataria verranno rispettate le disposizioni dell'art. 3 della Legge 136/2010 e s.m.i. in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- di attestare che la presente determinazione è stata sottoposta al controllo di regolarità amministrativa ai sensi dell'art. 147-bis TUEL e che con la sottoscrizione si rilascia parere di regolarità tecnica favorevole;
- di dichiarare, ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e delle disposizioni del Codice di Comportamento della Città, l'insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale in capo alla sottoscritta Dirigente e al RUP.

Si dà atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione nella sezione internet "Amministrazione Aperta".

Dettaglio economico-finanziario

Si impegna la spesa di Euro 100.040,00 IVA 22% inclusa con la seguente imputazione:

Importo	Anno Bilancio	Missione	Programma	Titolo	Macroaggregato	Capitolo Articolo	Servizio Responsabile	Scadenza obbligazione
59.902,00	2025	14	02	1	03	098700011001	134	31/12/2025
Descrizione capitolo e articolo		COMMERCIO E MERCATI - ACQUISTO DI BENI E SERVIZI - ATTIVITA' DI SOSTEGNO E SVILUPPO DEL COMMERCIO AZIONI A SUPPORTO DELLE ATTIVITA' DEL DISTRETTO URBANO DEL COMMERCIO - SETT. 134						
Conto Finanziario n°		<u>U.1.03.02.99.999</u>						
Descrizione Conto Finanziario		Altri servizi diversi n.a.c.						

Importo	Anno Bilancio	Missione	Programma	Titolo	Macroaggregato	Capitolo Articolo	Servizio Responsabile	Scadenza obbligazione
40.138,00	2026	14	02	1	03	098700001012	16	31/12/2026
Descrizione capitolo e articolo		APP. AVANZO TRASFERIMENTI - COMMERCIO E ATTIVITA' PRODUTTIVE - ACQUISTO DI SERVIZI - INIZIATIVE PER LA QUALIF. E PROMOZIONE DEI LUOGHI DEL COMMERCIO VEDASI CAP. 015000087001 ENTRATA- settore 016 1475						
Conto Finanziario n°		<u>U.1.03.02.02.999</u>						
Descrizione Conto		Altri servizi diversi n.a.c.						

La spesa di Euro 40.673,75 è finanziata con fondi derivanti da avanzo vincolato applicato al Bilancio 2025 con DEL n. 323 del 04.06.25 come segue:

- conservati in avanzo con lettera prot.1064 del 17.01.25 (derivanti da avanzo vincolato applicato al Bilancio 2024 con Determinazione n. DD 3805/2024)
- con lettera prot.6515 del 11/04/2025 richiesta applicazione avanzo sul bilancio 2025
- applicati sul Bilancio 2025 con Delibera Consiglio n. 323/2025 del 04.06.25
- con lettera prot. 16276 del 07/10/2025 richiesto FPV sul Bilancio 2026 (allegata)

Si dichiara, ai sensi dell'art.6 bis della L. n. 241/1990 e s.m.i. e delle disposizioni del Codice di Comportamento della Città, l'insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale, in capo al/alla sottoscritto/a

LA DIRIGENTE
Firmato digitalmente
Paola Virano

Si dichiara che sono parte integrante del presente provvedimento gli allegati riportati a seguire ¹, archiviati come file separati dal testo del provvedimento sopra riportato:

1. All.2_-_Capitolato_tecnico-signed.pdf
2. CONDIZIONI_PARTICOLARI-ACCOMPAGNAMENTO_METODOLOGICO-signed.pdf
3. All.1_-_autodichiarazione_per_affidamenti_diretti.pdf



¹ L'impronta degli allegati rappresentata nel timbro digitale QRCode in elenco è quella dei file pre-esistenti alla firma digitale con cui è stato adottato il provvedimento