



CITTA' DI TORINO

**DIPARTIMENTO SERVIZI SOCIALI, SOCIO SANITARI E ABITATIVI
DIVISIONE INCLUSIONE SOCIALE
S. STRANIERI E PROMOZIONE DELLA COESIONE SOCIALE**

ATTO N. DD 3960

Torino, 01/07/2026

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AVVISO PUBBLICO – SISTEMA DI ACCOGLIENZA ED INTEGRAZIONE S.A.I. DELLA CITTA' DI TORINO. FINANZIAMENTO MINISTERIALE ANNUALITA' 26/27/28 D.M. 53671/25. ATTIVITA' DI CO-PROGETTAZIONE CON IL TERZO SETTORE PER LE ATTIVITA' SAI TRIENNIO 2026/27/28. APPROVAZIONE AVVISO DI COPROGETTAZIONE E RELATIVA PUBBLICAZIONE. CIG BC1CE18A0F

La Città ha aderito, fin dal suo avvio, al Sistema nazionale di tutela dei richiedenti asilo e titolari di protezione internazionale, prima denominato SPRAR (e poi SIPROIMI) ed ora diventato “Sistema di Accoglienza e Integrazione” (SAI), estendendo progressivamente il suo impegno per lo sviluppo e il consolidamento di un sistema di accoglienza ed integrazione sociale rivolto ai richiedenti e titolari di protezione internazionale e alle altre categorie previste dalla normativa vigente in relazione all’evoluzione del fenomeno migratorio che ha interessato l’Italia e l’Europa e alla contestuale evoluzione normativa attuata dal nostro paese. L’adesione della Città a tali programmi è stata negli anni tradotta ed implementata attraverso interventi e servizi sviluppati in collaborazione con gli altri enti istituzionali e con il coinvolgimento degli enti del terzo settore, al fine di assicurare la creazione di un sistema di accoglienza ed integrazione effettivamente fondato sulle reti di comunità e connesso con il sistema del welfare cittadino.

In relazione alle tematiche connesse a tale sistema di accoglienza e di integrazione, con Deliberazione della Giunta Comunale n. 727 del 26/11/2024, la Città, anche in considerazione della specifica istanza di parte di enti del terzo settore, avvalendosi degli strumenti previsti dal D. Lgs. n. 117/2017, del D.M. n. 72/2021 e della Legge Regionale n. 7/2024, ha disposto l’avvio di un procedimento di co-programmazione dedicato alla lettura dei bisogni della comunità di riferimento e degli interventi e delle modalità di realizzazione degli stessi. Con D.D. 4730/25 si è provveduto all’approvazione del documento finale del percorso di co-programmazione dedicato alle attività del Sistema Accoglienza Integrazione (S.A.I.) della Città. Tale documentazione, da intendersi anche quale Relazione motivata, ai sensi dell’art. 10, comma 1, lett. e) della Legge Regionale n. 7/2024, è stata condivisa con tutti gli Enti partecipanti al percorso

di co-programmazione, ed è conservata agli atti presso gli uffici del Servizio Stranieri e Promozione della Coesione Sociale del Comune di Torino.

In considerazione degli esiti del lavoro prodotto attraverso tale percorso di coprogrammazione, la Città ha inteso procedere con l'attivazione di un procedimento di co-progettazione, avvalendosi degli strumenti previsti dal D. Lgs. n. 117/2017, del D.M. n. 72/2021 e della Legge Regionale n. 7/2024.

Con Deliberazione della Giunta Comunale n. 730 del 2/12/2025 si è pertanto approvato l'avvio di tale procedimento di co-progettazione al fine di pianificare le attività preliminari che, in attesa della conferma del finanziamento per il triennio 2026-2028 da parte del Ministero degli Interni, sarebbero sfociate nella pubblicazione di un Avviso pubblico inerente alle attività SAI del suddetto triennio.

Con Decreto del Ministro dell'Interno n. 53671 del 3/12/2025, sono stati approvati a livello nazionale i progetti in scadenza al 31.12.2025, ed autorizzati alla prosecuzione dal 1.1.2026 al 31.12.2028, con ammissione al finanziamento sul Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo. Alla Città di Torino sono stati riconosciuti, quale prosecuzione progettuale SAI nella triennalità 26/27/28, i seguenti finanziamenti: Progetto ORDINARI Euro 10.554.012,89 annui; Progetto DMDS Euro 1.527.561,80 annui; Progetto MSNA Euro 4.547.267,59 annui.

In considerazione del suddetto Decreto di finanziamento e alla luce di ulteriori elementi intervenuti successivamente, con DEL 270/25 si integravano ed aggiornavano le indicazioni espresse nella Deliberazione di Giunta Comunale n. 730/25.

Alla luce della suddetta deliberazione l'amministrazione ha avviato l'iter della procedura attraverso la predisposizione dell'Avviso pubblico.

Oggetto dell'avviso è la candidatura, da parte di Enti del terzo settore, a presentare domanda di partecipazione e dichiarazione sostitutiva secondo i modelli allegati allo stesso.

Il presente Avviso ha per oggetto la candidatura, da parte degli Enti del Terzo settore (ETS), a presentare domanda di partecipazione alla procedura di evidenza pubblica di co-progettazione del sistema di accoglienza ed integrazione (SAI) della Città di Torino, attivata ai sensi dell'articolo 55 del D. lgs. n. 117/2017, recante il Codice del Terzo settore (in avanti "CTS") e della legge regionale n. 7/2024, in attuazione del principio di sussidiarietà orizzontale di cui all'art. 118 della Costituzione, che si sostanzia nella realizzazione degli interventi relativi al sistema di accoglienza SAI nel rispetto della disciplina statale di settore ed in coerenza con gli esiti della coprogettazione.

Le tre aree individuate nell'avviso ricomprendono le principali tematiche espresse nel corso della fase di co-programmazione quali strategiche per assicurare continuità e sviluppo del sistema di accoglienza e integrazione torinese, un sistema che prevede attualmente complessivamente 777 posti / percorsi, distinti in 605 SAI "ordinari", dedicati all'accoglienza ordinaria per beneficiari/e adulti singoli/e nuclei familiari), 36 posti di accoglienza SAI DM/DS, destinati a richiedenti o titolari protezione internazionale con specifiche vulnerabilità riconducibili a problematiche di disagio mentale o sanitario, 136 posti e attività di accompagnamento all'accoglienza per minori stranieri non accompagnati (MSNA).

Nella cornice dei bisogni emersi, pur in un quadro normativo e regolamentare definito a livello nazionale nella programmazione SAI, la Città intende operare scelte ed individuare azioni ed interventi volti ad evitare rischi di standardizzazione dei processi di accoglienza, individuando soluzioni innovative e spesso sperimentali in stretta integrazione con la rete dei partner del Terzo settore.

Per quanto sopra esposto l'avviso riguarderà le seguenti aree:

Area 1 "Accoglienza"- dedicata all'attivazione ed alla gestione delle accoglienza in appartamenti ed in strutture - verrà suddivisa nelle sezioni di cui alla normativa SAI (SAI Ordinari comprensivo di accoglienza in famiglia, SAI DS/DM), prevedendo azioni progettuali volte a garantire e sviluppare

il modello di accoglienza predisposto negli anni dalla Città, caratterizzato da accoglienze diffuse sul territorio e differenziate rispetto ai profili dei beneficiari, singoli/e e nuclei familiari, ed individuando strategie gestionali in grado di rafforzare sia l'efficacia complessiva del sistema di accoglienza sia l'appropriatezza dei percorsi individualizzati volti all'inclusione e all'autonomia delle persone beneficiarie. In un'ottica di sviluppo e di indispensabile integrazione con il sistema di welfare universalistico assicurato a livello cittadino.

Area 2 “Servizi trasversali all'accoglienza” insisterà sulle progettualità rivolte sia a rafforzare ulteriormente l'accessibilità al sistema di accoglienza ed integrazione SAI e l'orientamento al sistema dei servizi del territorio - attraverso il rafforzamento delle esperienze già attive come quelle di “Spazio Comune” e del servizio di front office dello Sportello SAI - sia a garantire servizi ed interventi mirati al sostegno dei percorsi di inclusione, anche attraverso l'apporto di figure professionali specifiche. In particolare l'area insisterà su progettualità in grado di assicurare e rendere più funzionali ed adeguati ai bisogni dei/delle beneficiari/e, con particolare attenzione ai bisogni dei minori stranieri non accompagnati, i servizi di integrazione richiesti dal programma SAI, consistenti nei servizi di orientamento e di supporto legale, servizi di assistenza e sostegno psicologico, gestione ed erogazione delle misure di integrazione previste, servizi di mediazione interculturale, percorsi di apprendimento della lingua italiana e laboratori di formazione pre-professionale, servizi di orientamento e accompagnamento, anche tramite l'attivazione di tirocini, all'inserimento socio/lavorativo/abitativo. Attraverso tali progettualità si potranno rendere operative e concrete le azioni di affiancamento e di supporto, e di tutela in caso di minore età e di particolare vulnerabilità, dei beneficiari impegnati nei percorsi di integrazione e di cittadinanza.

Area 3 “Azioni di sistema: networking, monitoraggio, comunicazione e condivisione” verterà su azioni rivolte ad implementare processi di raccolta dati, monitoraggio in itinere e valutazione degli esiti, anche in termini di impatto, indispensabili non solo per esigenze rendicontative, quanto soprattutto per assicurare costante verifica del sistema di accoglienza e fornire informazioni e contenuti per operare scelte gestionali e fornire indicazioni rispetto alle politiche per quanto concerne la tematica dell'accoglienza dei cittadini migranti. L'area sarà inoltre orientata a sviluppare forme adeguate di informazione e di comunicazione rivolte sia alla popolazione target sia alla cittadinanza, al fine di informare e sensibilizzare rispetto alle diverse forme di coinvolgimento della società civile, anche con particolare attenzione alle comunità della diaspora, nei percorsi di integrazione e di autonomia dei cittadini richiedenti asilo e protezione internazionale e dei MSNA, intensificando al contempo le opportunità e le esperienze di concreta inclusione nel tessuto sociale. L'area dovrà inoltre prevedere azioni di sistema in partenariato con la Città anche rivolte all'interlocazione e all'integrazione del progetto SAI con altri settori dell'Amministrazione. I contenuti relativi alle attività che si intende svolgere e le relative fasi del procedimento, sono specificati nell'Avviso e negli allegati che vengono richiamati nel presente provvedimento quali parti integranti e sostanziali dello stesso.

L'accordo di partenariato relativo alla progettualità unitaria complessiva e/o le convenzioni/accordi di patti di accreditamento con gli Enti attuatori, conterranno gli elementi che regoleranno i rapporti tra le parti, come da Avviso e relativi allegati, e riguarderanno: la durata del partenariato; gli impegni comuni e quelli propri di ciascuna parte, la tracciabilità dei flussi finanziari, il quadro economico risultante dalle risorse, a vario titolo, anche umane, messe a disposizione dall'Amministrazione e da quelle proposte dagli ETS nell'ambito del procedimento ad evidenza pubblica, le eventuali garanzie e le coperture assicurative richieste agli ETS, i termini e le modalità della rendicontazione delle spese, i limiti e le modalità di revisione della convenzione, anche a seguito dell'eventuale riattivazione dei tavoli, le tempistiche di erogazione dei trasferimenti. Gli ETS parteciperanno nei termini dell'art. 11, comma 3, della richiamata legge regionale n. 7/2024, che dispone che “nell'ambito dei procedimenti di co-progettazione gli enti del Terzo settore

possono concorrere alla realizzazione degli interventi mediante l'apporto di risorse economiche, materiali e immateriali".

In ragione delle peculiarità del rapporto di co-progettazione, sulla base di quanto disposto dalla normativa regionale n. 7/2024, ed in coerenza con i principi del DM 72/2021, è previsto che l'apporto complessivo di compartecipazione di risorse economiche, materiali ed immateriali assicurato dagli Enti del Terzo Settore sia rappresentato e valorizzato nelle proposte progettuali. Tale componente di compartecipazione sarà oggetto di valutazione, come precisato nell'Avviso pubblico di coprogettazione in riferimento alla qualità della proposta progettuale. La coprogettazione prevede un finanziamento suddiviso nelle diverse aree e sotto-aree come indicato nella tabella inserita nell'Allegato 8, parte integrante del presente provvedimento, e per un totale annuale di euro 10.710.025,00.

Durata della procedura: gli interventi e le attività oggetto della presente procedura di co-progettazione si realizzeranno per un primo periodo di 25 (venticinque) mesi, dal 1/12/2026 al 31/12/2028.

Decorso il primo periodo di efficacia delle Convenzioni, si potrà procedere – a seguito della positiva valutazione dell'Amministrazione dell'attività di collaborazione, del possesso da parte degli ETS dei requisiti previsti dall'Avviso nonché della prosecuzione del finanziamento dedicato – con la sottoscrizione di un atto integrativo delle Convenzioni per la realizzazione delle attività di progetto per il periodo massimo di ulteriori 24 (ventiquattro) mesi, nei termini che saranno condivisi dalle Parti e declinati nelle proposte progettuali co-progettate negli ultimi due mesi del primo periodo di collaborazione e che saranno allegate al richiamato atto integrativo delle Convenzioni.

Il numero dei posti di accoglienza potrebbe variare nel periodo oggetto di co-progettazione in esito ad ampliamenti o a seguito di eventuali nuove disposizioni del Ministero dell'Interno come indicato nell'art. 3 del presente avviso.

A tal proposito, in data 17 aprile 2026 il Ministero dell'Interno ha pubblicato sul proprio sito la comunicazione per il finanziamento dei posti di ampliamento della rete SAI, riservata agli enti locali titolari di progetti per la tipologia "Accoglienza Ordinaria".

In considerazione della necessità di reperire posti in accoglienza soprattutto per nuclei familiari, la Città - come disposto dalla Deliberazione della Giunta Comunale atto n. 270 del 19 maggio 2026 - ha risposto positivamente al suddetto ampliamento nelle modalità previste dal Ministero e rimane in attesa della valutazione dello stesso.

L'entità dell'aumento, fino ad un massimo di 50 posti, è prevista nell'Avviso di coprogettazione, nelle modalità previste dagli art. 4; 5.2 e dall'Allegato 10 quale parte integrante.

Si evidenzia inoltre che all'interno dell'avviso verranno messi a disposizione gli immobili siti in Via Negarville 30/2 e Via Roveda 24/c per un massimo di posti n. 114.

L'immobile sito in Via Negarville 30/2, che sarà messo a disposizione titolo gratuito ai sensi dell'art. 4 del Regolamento comunale n. 397, fa parte del Patrimonio della Città. L'unità immobiliare sita in Via Roveda 24/c (unità edilizia n. 6, già 70) è di proprietà A.T.C., con cui la Città ha stipulato un contratto di locazione.

La messa a disposizione delle predette unità immobiliari avrà la medesima durata della coprogettazione e darà luogo alla sottoscrizione di due disciplinari, i cui schemi sono allegati all'Avviso pubblico (all. 6).

Nel quadro sopra descritto, col presente provvedimento si rende necessario procedere ad approvare l'Avviso pubblico unitamente ai relativi allegati - alla presente allegati e parte integrante e sostanziale - attraverso il quale individuare i soggetti terzi, in possesso dei requisiti previsti dallo stesso, che proporranno la propria proposta, sia in termini tecnici che qualitativi che economici, ai fini della predisposizione - dopo una fase di co-progettazione che avverrà attraverso la partecipazione ai relativi tavoli.

La selezione delle proposte dei soggetti ammessi al tavolo sarà a cura di una Commissione appositamente nominata che selezionerà i partners sulla base dei requisiti indicati nell'allegato Avviso.

Il presente provvedimento non rientra nelle disposizioni in materia di valutazione dell'impatto economico.

Si dà atto che in materia di oneri di utenza a carico della Città e, in adempimento a quanto previsto dalla deliberazione della Giunta Comunale n. mecc. 201204257/008 in data 31 luglio 2012, la deliberazione della Giunta Comunale che approva l'avvio delle procedure per la coprogettazione delle attività SAI tramite avviso pubblico (Atto n. Del 270 in data 19 maggio 2026), è stata sottoposta al vaglio del competente Servizio Controllo Utenze e Contabilità Fornitori per l'acquisizione della presa d'atto in materia di razionalizzazione spese per utenze.

Si dà atto che non è previsto cofinanziamento da parte della città e che la spesa è sostenuta solo a seguito dell'approvazione e del finanziamento dei progetti da parte del Ministero.

Si dà atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione nella sezione Internet "Amministrazione Trasparente".

Tutto ciò premesso,

IL DIRIGENTE

- Visto l'art. 107 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267
- Visto l'art. 74 dello Statuto della Città;

DETERMINA

1. di approvare l'Avviso Pubblico ed i relativi documenti che si allegano e che fanno parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di autorizzare, per le motivazioni espresse in narrativa, la pubblicazione del suddetto avviso e relativi allegati nella sezione appalti e bandi del sito internet della Città di Torino e sulla sezione Amministrazione trasparente;
3. di dare atto che i termini per la presentazione delle istanze di partecipazione è fissato alle ore 12:00 del 24/07/2026 come previsto dall'art. 7.1 dell'Avviso e che le proposte progettuali debbano pervenire, corredate dalla documentazione richiesta, a mezzo posta elettronica certificata all'indirizzo PEC amministrazione.us@cert.comune.torino.it
4. di dare atto che il Responsabile del Procedimento è il Dott. Uberto Moreggia Dirigente del Servizio Stranieri e Promozione della Coesione Sociale;
5. di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione nella sezione Internet "Amministrazione Trasparente";
6. di dare atto che la presente determinazione è stata sottoposta al controllo di regolarità amministrativa ai sensi dell'art. 147-bis T.U.EE.LL. e che con la sottoscrizione si rilascia parere di regolarità tecnica favorevole;
7. di prendere atto che il presente provvedimento non rientra nelle disposizioni in materia valutazione dell'impatto economico e non comporta oneri per la Città.

Si dichiara, ai sensi dell'art.6 bis della L. n. 241/1990 e s.m.i. e delle disposizioni del Codice di Comportamento della Città, l'insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale, in capo al/alla sottoscritto/a

IL DIRIGENTE
Firmato digitalmente
Uberto Moreggia