



DIPARTIMENTO AMBIENTE, GRANDI OPERE, INFRASTRUTTURE E MOBILITA'
DIVISIONE VERDE, PARCHI E TUTELA ANIMALI

ATTO N. DD 6867

Torino, 03/11/2025

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: (S110) AFFIDAMENTO MEDIANTE IL RICORSO AL MEPA PER IL SERVIZIO DI EDUCAZIONE PER CANI E GATTI DELLA CITTA' DI TORINO DAL 01/01/2026 AL 31/08/2027. INDIZIONE E PRENOTAZIONE IMPEGNO DI SPESA EURO 166.666.80,0 IVA 22% ESCLUSA, OLTRE AD EURO 2.833,34 PER INCENTIVO FUNZIONI TECNICHE, PER UN TOTALE DI EURO 206.166,84. CUI S00514490010202500064.

Premesso che l'articolo 8, comma 4 del Regolamento Comunale per la Disciplina dei Contratti della Città di Torino n. 411, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 730/2024, esecutiva dal 29 dicembre 2024, attribuisce al Servizio scrivente la competenza per la negoziazione relativa al gruppo merceologico oggetto del presente provvedimento;

considerato che una delle principali finalità istituzionali del Canile Rifugio è l'adozione dei cani e gatti ospiti;

considerato che, dopo la chiusura per demolizione, del canile Sanitario di Via Germagnano 11, la funzione di canile Sanitario viene svolta dal canile privato di ENPA in Via Germagnano 8 dove sono riservati a tale scopo solo 10 box, mentre il vecchio canile sanitario garantiva 10 box per l'isolamento, 10 box per l'osservazione sanitaria, e 60 box per l'accoglienza di altri cani non più in osservazione sanitaria (che si aggiungevano a quelli presenti al canile Rifugio di Strada Cuornè, 139) più alcuni stalli per l'accoglienza di gatti;

la drastica riduzione dei posti al canile Sanitario di Via Germagnano, 11 (70 in meno) ha inciso a sua volta anche sul canile Rifugio determinando il sovraffollamento della struttura che originariamente era stata concepita per ospitare 100 cani e 70 gatti ;

per permettere la demolizione del vecchio canile sanitario si è provveduto alla ristrutturazione dei padiglioni modulari del Canile Rifugio attraverso l'implementazione del riscaldamento a pavimento trasformandoli così da box-estivi a box adatti ad accogliere cani durante tutto l'anno recuperando così 32 box di cui 16 per cani particolarmente aggressivi.

Attualmente, quindi, i posti disponibili sono: 10 presso il canile sanitario privato di ENPA per l'osservazione sanitaria e 116 presso il canile Rifugio. Tuttavia, quest'ultimo ospita effettivamente un numero di cani notevolmente superiore, raggiungendo 148 unità (dato rilevato al 31/08/2025), grazie alla capacità del Servizio di educazione di valutare e gestire la convivenza di più cani

all'interno dello stesso box.

Inoltre, sempre per far fronte alla situazione emergenziale di sovraffollamento del canile Rifugio e alle continue richieste di nuove accoglienze, la Città ha affidato alcuni servizi di pensione e/o promozione dell'adozione a strutture private, pensioni per cani e gatti, che tuttavia non sono sufficienti a coprire i picchi di domanda che si verificano durante i periodi estivi o in situazioni di emergenza e che pertanto, comportano un'ulteriore necessità di spesa per l'Amministrazione. I cani attualmente ospitati presso pensioni private sono 24 e i gatti 15.

Bisogna inoltre tener conto del fatto che molti degli animali che entrano in Canile presentano difficoltà relazionali con l'uomo e con i conspecifici, taluni con tratti potenzialmente pericolosi. Il Servizio di Educazione, formato da uno staff di professionisti (educatori ed istruttori cinofili, veterinari comportamentalisti) specializzati in medicina comportamentale svolge un supporto cruciale nella valutazione, nel progetto di recupero e nel reinserimento di questi animali.

Proprio da un'analisi condotta dallo staff Educazione, su richiesta del servizio Tutela animali, basata sull'Indice di Adottabilità (IDA) per i cani ospiti del Canile, è stato possibile stabilire la loro propensione all'adozione. I risultati mostrano che:

- la maggioranza, pari al 61%, ricade nella fascia di adottabilità media;
- soltanto il 7% dei cani ha un indice elevato, indicando una facile adozione;
- il 22% è classificato con un indice di adottabilità basso (a causa di problematiche comportamentali come aggressività, stato selvatico con episodi di morsicatura, o vincoli di proprietà)

La maggioranza dei cani, quelli che rientrano nella fascia di adottabilità media, rappresenta un grande potenziale di adozione, seppur con esigenze specifiche e percorsi ad hoc.

Questi cani richiedono generalmente condizioni particolari per l'inserimento (una casa più tranquilla, tempi di adattamento più lunghi, assenza di altri animali o bambini) e necessitano, quindi, di percorsi di supporto mirati.

Lo staff Educazione, grazie alle sue competenze specialistiche e basandosi su linee guida, protocolli e procedure operative standard, è in grado di diagnosticare l'eventuale patologia comportamentale, impostare un programma di reinserimento sociale predisponendo dei percorsi specifici ed individualizzati e valutare la necessità di una terapia farmacologica mirata.

Il Servizio è fondamentale per garantire il successo di questi percorsi. Lavora sui cani ospiti per migliorarne le abilità sociali, innalzando, dove possibile, indice di adottabilità. Inoltre, supporta attivamente le famiglie, fornendo informazioni note sul comportamento e sulle migliori modalità di inserimento in famiglia. Conosce le esigenze del cane e sa valutarne la compatibilità con altri soggetti (cani e/o gatti) e offre assistenza e consulenza post-adozione per la gestione di eventuali problemi che dovessero sorgere.

Inoltre, come accennato in precedenza, lo staff di educatori si occupa anche di creare abbinamenti efficaci tra i cani ospiti del Canile Rifugio. Questa attività è importante per ottimizzare l'uso dei box disponibili e aumentare la capienza della struttura, permettendo così di aiutare un maggior numero di cani provenienti da situazioni di difficoltà.

Si ritiene pertanto che, un approccio standardizzato del percorso di educazione e rieducazione apporti significativi benefici in termini di efficacia, trasparenza e qualità del servizio con risvolti significativi sull'indice di adottabilità degli animali e sulla qualità e buona riuscita dell'adozione.

Considerato che con DD n. 4923/2025 del 12/08/2025 è stato affidato il Servizio in oggetto ai sensi dell'art. 50 comma 1 lettera b) del D.Lgs 36/2023 per il periodo che va dal 01/08/2025 al 31/12/2025 ;

è necessario provvedere all'indizione della nuova gara per garantire il servizio Educazione per i cani e gatti ospiti del canile Rifugio in modo che vengano seguiti da quando entrano in struttura fino alla fase di post adozione a partire dal 1/1/2026.

Considerato che i beni e i servizi in oggetto non sono reperibili nelle Convenzioni Consip attive ma, a seguito di verifica sul sito www.acquistinretepa.it, sono presenti sul Mercato Elettronico della

Pubblica Amministrazione nel Bando “SERVIZI” - Categoria merceologica: “Servizi sociali e di welfare” – Servizi di canile del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione - CPV 98380000-0 ;

Si ritiene pertanto opportuno procedere all’esperimento della procedura per l’affidamento del servizio suddetto tramite il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (di seguito MEPA), ai sensi del combinato disposto dell’art. 48, comma 3 del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i. e dell’art. 1, comma 450, della L. 296/2006 e s.m.i. ed ai sensi dell’art. 50, comma 1, lett. e) del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i. e verrà pertanto acquisito il relativo CIG sulla suddetta piattaforma;

Attestato che si procederà alla pubblicazione sul sito della Stazione Appaltante del relativo avviso di avvio di consultazione ai sensi dell’art. 50, comma 2-*bis* del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i., la partecipazione alla procedura sarà consentita a tutti gli operatori economici iscritti al MEPA (RDO APERTA) nella categoria merceologica corrispondente all’oggetto del fabbisogno e per questo motivo, ai sensi del comma 5 dell’art. 49, non si applica il principio di rotazione ex art. 49 del Codice;

Visto l’art. 17, comma 1 del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i., con il presente provvedimento, preliminare all’avvio della procedura in oggetto, si procede pertanto all’individuazione degli elementi essenziali del contratto e dei criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

Considerato che è stata acquisita la validazione del capitolato ai sensi della circolare prot. n. 1437 del 15/02/2023.

Il servizio è composto da n. 1 lotto indivisibile, avrà una **durata di 20 mesi** con decorrenza dalla stipulazione del contratto con l’operatore economico aggiudicatario, ai sensi dell’art. 55, comma 1 del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i., fatte salve le facoltà di cui all’art. 17, comma 9 del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i.

L’aggiudicazione avverrà sulla base del **criterio del minor prezzo** ai sensi dell’art. 108, comma 3 del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i. per le motivazioni sopra espresse in quanto trattasi di servizio che per la propria natura comprende prestazioni ripetitive nel loro genere aventi ad oggetto attività connesse fra loro dal punto di vista sia tecnico sia organizzativo .

Le modalità di gara e le condizioni di esecuzione del servizio sono contenute nella “Lettera di invito” e relativi “Allegati”, che si approvano con il presente provvedimento (allegato n. 1);

Vista la natura del servizio in oggetto, la Stazione Appaltante ritiene di non dover applicare la clausola sociale di cui all’art. 57, comma 1, lett. a) del Codice, in quanto servizio di natura intellettuale;

In considerazione della tipologia e della specificità della procedura, è stata richiesta la costituzione di garanzia definitiva ai sensi dell’art. 30 del Regolamento Comunale per la Disciplina dei Contratti della Città di Torino n. 411, per un importo pari al 5% dell’importo di aggiudicazione (al netto dell’IVA) come previsto al punto 10 della “Lettera d’invito”.

Ai sensi dell’art. 60 del Codice dei Contratti e dell’allegato II.2-bis si dà atto che al presente affidamento verranno applicati i seguenti indici di costo e di prezzo ai fini della determinazione delle clausole di revisione prezzi: qualora nel corso di esecuzione del contratto si verifichi, in caso di particolari condizioni di natura oggettiva, una variazione, in aumento o in diminuzione, del costo del servizio superiore al 5% dell’importo complessivo, i prezzi sono aggiornati, nella misura dell’80% della parte eccedente il 5%, che sarà applicata alle prestazioni da eseguire dopo l’attivazione della clausola di revisione (art. 3, comma 3, All. II.2-bis);

la **revisione prezzi** avverrà utilizzando gli indici di riferimento come indicato all’art. 60, comma 3, lett. b) del Codice e all’II 2-bis: OOST - prezzi al consumo (PC) - indice generale senza tabacchi e indice di retribuzione (IR) - 9609- attività di servizi per la persona nca, che verranno monitorati con cadenza semestrale con pesi pari al 50% ciascuno.

Ai fini del calcolo della variazione dell’indice si utilizzerà la più appropriata tra le formule indicate al punto 3 della Tabella D (articolo 11) dell’all. II.2-bis al Codice con le modalità di cui alla “Lettera di invito”; ai sensi dell’art. 60, comma 5, per far fronte ai maggiori oneri derivanti

dall'applicazione della suddetta clausola verranno utilizzati i fondi relativi a somme derivanti da ribassi d'asta, eventuali ulteriori somme a disposizione della medesima stazione appaltante e stanziati annualmente relativamente allo stesso intervento.

L'Amministrazione si riserva l'applicazione degli istituti di cui all'art. 120 del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i. con particolare riferimento a quanto previsto ai commi 8 - 9 e 10.

La stazione appaltante si riserva la facoltà di **prorogare il contratto** ai sensi dell'art. 120, comma 10 del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i., alle medesime condizioni ovvero alle condizioni di mercato ove più favorevoli per la stazione appaltante, per una durata pari a **mesi 6** per un importo massimo di euro **50.000,04** al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge. La stazione appaltante esercita tale facoltà comunicando la richiesta all'appaltatore mediante posta elettronica certificata almeno 30 giorni prima della scadenza del contratto originario.

La Civica Amministrazione si riserva, ai sensi dell'art. 108, comma 10 del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i., la facoltà di non procedere ad aggiudicazione qualora nessuna offerta risultasse conveniente o idonea, in relazione all'oggetto del contratto.

L'avvio del procedimento di aggiudicazione non vincola la Civica Amministrazione alla conclusione del medesimo e alla stipulazione del contratto, essendo entrambe subordinate alla effettiva disponibilità di risorse economiche adeguate.

L'aggiudicazione sarà comunque subordinata alla verifica del possesso in capo all'aggiudicatario dei requisiti di ordine generale ai sensi degli artt. 94 e 95 D.Lgs. 36/2023 e s.m.i., nonché agli adempimenti connessi alla stipulazione del contratto, e avverranno nei modi e ai sensi dell'art. 52, comma 1 del Codice.

Si dà atto che l'acquisizione oggetto del presente atto è inserita all'interno della programmazione triennale degli acquisti di beni e servizi anni 2025 – 2026 – 2027 con il codice CUI S00514490010202500064.

Ai sensi dell'art. 55, comma 2 del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i., al presente affidamento non si applica il termine dilatorio di cui all'art. 18, commi 3 e 4 del citato decreto, trattandosi di affidamento di importo inferiore alla soglia di rilevanza europea.

Si attesta che l'esigibilità delle obbligazioni riferite agli impegni di spesa avverrà entro il 31/12 dell'anno di riferimento.

Richiamati i principi contabili in materia di imputazione delle spese di cui al D.Lgs. 118/2011, così come integrati e corretti con il D.Lgs. 126/2014;

Si dà atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione nella sezione "Amministrazione Aperta".

Tutto ciò premesso,

LA DIRIGENTE

- Visto l'art. 107 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267
- Visto l'art. 74 dello Statuto della Città;
- Visti gli artt. 182, 183 e 191 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;
- Visto l'art. 3 del D. Lgs 118/2011 e s.m.i.;
- Richiamato il principio contabile della gestione finanziaria di cui all'allegato 4/2 del D.Lgs. 118/2011 e s.m.i.;
- Visto il vigente Regolamento comunale di contabilità armonizzata;

- Nell'ambito delle risorse finanziarie assegnate;

DETERMINA

-
- di attestare che il servizio oggetto della negoziazione rientra nelle competenze d'acquisto attribuite dall'articolo 8, comma 4 del Regolamento Comunale per la Disciplina dei Contratti della Città di Torino n. 411 approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 730/2024, esecutiva dal 29 dicembre 2024;
- di attestare che è stata acquisita la validazione del capitolato da parte della Divisione Servizi Generali ed Economato, nel rispetto della circolare prot. n. 1437 del 15/02/2023;
- di attestare che i servizi in oggetto non sono reperibili nelle Convenzioni Consip attive, ma sono presenti sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione nel seguente Bando: "SERVIZI" - Categoria merceologica: "Servizi sociali e di welfare" – Servizi di canile del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione - CPV 98380000-0 che non è presente nello specifico nell'allegato XIV alla direttiva 2014/24/UE ;
- di dare atto che la partecipazione alla procedura sarà consentita a tutti gli operatori economici iscritti al MEPA (RDO APERTA) nella categoria merceologica corrispondente all'oggetto del fabbisogno e per questo motivo, ai sensi del comma 5 dell'art. 49, non si applica il principio di rotazione ex art. 49 del Codice;
- di dare atto dell'insussistenza di un interesse transfrontaliero certo ex art. 48, comma 2 del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i. in quanto non risulta di potenziale rilevanza per operatori di più Paesi;
- di approvare, per le motivazioni espresse in narrativa, l'indizione della procedura telematica tramite Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), ai sensi del combinato disposto dell'art. 48, comma 3 del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i. e dell'art. 1, comma 450, della L. 296/2006 e s.m.i., ed ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. e) del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i. e che, pertanto, il relativo CIG sarà acquisito tramite la suddetta piattaforma telematica;
- di dare atto che l'aggiudicazione del servizio avverrà a favore del concorrente che avrà offerto minor prezzo, ai sensi dell'art. 108, comma 3 del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i.,
- di attestare che, per le motivazioni espresse in narrativa, è stata richiesta costituzione di garanzia definitiva ai sensi dell'art. 30 del Regolamento Comunale per la Disciplina dei Contratti della Città di Torino n. 411, per un importo pari al 5% dell'importo di aggiudicazione (al netto dell'IVA) come previsto al punto 10 della "Lettera d'invito";
- di attestare che, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i., ai fini della procedura di revisione dei prezzi, verranno applicati gli indici inseriti in narrativa;
- di dare atto che il Responsabile Unico del Progetto è la Dr.ssa Claudia Bertolotto, Dirigente della Divisione Verde, Parchi e Tutela animali, il Direttore dell'Esecuzione del Contratto è la Dr.ssa Elena Guttaiano;
- di dare atto che, come previsto dall'art. 45 del D.Lgs. 36/2023, ferme restando eventuali diverse previsioni regolamentari e contrattuali e nei limiti alla spesa di personale, si provvede a destinare ad apposito fondo per le risorse finanziarie, in misura del 2% dell'importo del servizio a base di gara, moltiplicato per il coefficiente 1 relativo all'entità dell'importo a base di gara e per il coefficiente 0,85 relativo alla complessità dell'appalto, per un totale di Euro 2.833,34 (di cui Euro 2.266,67 quota 80% per funzioni tecniche ed Euro 566,67 quota 20% per innovazione), per gli incentivi delle funzioni tecniche, considerato che per la presente procedura è stato nominato il direttore dell'esecuzione, nel pieno rispetto dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023 con successivo atto la spesa relativa alla quota del 20% per l'innovazione sarà allocata in apposita posta di accantonamento del bilancio;

- di approvare la spesa presunta di Euro 166.666,80 oltre Euro 36.666,70 per IVA al 22% oltre euro 2.833,34 per gli incentivi delle funzioni tecniche, per un totale di Euro 206.166,84;
- di procedere con il presente atto ad una prenotazione di impegno di spesa di Euro 166.666,80 oltre Euro 36.666,70 per IVA al 22% oltre euro 2.833,34 per gli incentivi delle funzioni tecniche, imputando la stessa come da dettaglio economico finanziario;
- di rinviare a successiva determinazione dirigenziale l'approvazione dell'affidamento del servizio e l'impegno della relativa spesa, compatibilmente con le risorse finanziarie disponibili;
- di attivare le opzioni previste all'art. 120 commi 9 e 11 del D.Lgs 36/2023 in caso di necessità;
- esercita la facoltà di **prorogare il contratto** ai sensi dell'art 120, comma 10 del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i. , alle medesime condizioni ovvero alle condizioni di mercato ove più favorevoli per la stazione appaltante, per una durata pari a **mesi 6** per un importo massimo di euro **50.000,04** al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge. La stazione appaltante esercita tale facoltà comunicando la richiesta all'appaltatore mediante posta elettronica certificata almeno 30 giorni prima della scadenza del contratto originario.
- di dare atto che ai sensi della circolare prot. 9649 del 26.11.2012 il presente provvedimento non comporta oneri di utenza;
- di dare atto che il presente provvedimento non è pertinente alle disposizioni in materia di valutazione dell'impatto economico come da dichiarazione conservata agli atti del Servizio scrivente;
- di attestare che l'esigibilità delle obbligazioni agli impegni di spesa avverrà entro il 31/12 dell'anno di riferimento;
- di attestare che la presente determinazione è stata sottoposta al controllo di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.147-bis TUEL e che con la sottoscrizione si rilascia parere di regolarità tecnica favorevole;
- di dichiarare, ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e delle disposizioni del Codice di Comportamento della Città, l'insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale in capo alla sottoscritta Dirigente e al DEC .

Si dà atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione nella sezione Internet "Amministrazione Aperta".

Dettaglio economico-finanziario

Si impegna la spesa di Euro 203.333,50 IVA al 22% inclusa oltre euro 2.833,34 per gli incentivi delle funzioni tecniche (di cui Euro 2.266,67 quota 80% per funzioni tecniche ed Euro 566,67 quota 20% per innovazione), con la seguente imputazione:

per l'anno 2026 l'importo di euro 123.700,10 IVA 22% inclusa e incentivi delle funzioni tecniche come di seguito indicato in tabella

	Importo	Anno Bilancio	Missione	Prg.	Titolo	Mac.	Capitolo/ Articolo	Serv. Resp.	Scadenza Obbligazione
servizio	122.000,10	2026	09	05	1	03	075700006001	110	31/12/2026
Incentivo 80%	1.360,00	2026	09	05	1	03	075700006001	110	31/12/2026
Incentivo	340,00	2026	09	05	1	03	0757000	110	31/12/2026

o 20%							06001		
totale	123.70 0,10	2026	09	05	1	03	0757000 06001	110	31/12/2026
Descrizione capitolo e articolo					TUTELA ANIMALI - ACQUISTO DI SERVIZI-TUTELA ANIMALI IN CITTA'				
Conto Finanziario n°					Descrizione Conto Finanziario				
U.1.03.02.99.999					Altri servizi diversi NAC				

per l'anno 2027 l'importo di euro 82.466,74 IVA 22% inclusa e incentivi delle funzioni tecniche come di seguito indicato in tabella

	Importo	Anno Bilancio	Missione	Pr g.	Titolo	Ma c.	Capitolo/Articolo	Serv. Resp.	Scadenza Obbligazione
servizio	81.333,40	2027	09	05	1	03	075700006001	110	31/12/2027
Incentivo 80%	906,67	2027	09	05	1	03	075700006001	110	31/12/2027
Incentivo 20%	226,67	2027	09	05	1	03	075700006001	110	31/12/2027
totale	82.466,74	2027	09	05	1	03	075700006001	110	31/12/2027
Descrizione capitolo e articolo					TUTELA ANIMALI - ACQUISTO DI SERVIZI-TUTELA ANIMALI IN CITTA'				
Conto Finanziario n°					Descrizione Conto Finanziario				
U.1.03.02.99.999					Altri servizi diversi NAC				

Di dare atto che, ai sensi dell'art. 183 c. 6 lett. a) del D.Lgs. 267/2000 TUEL, la presente spesa rientra nelle spese necessarie per garantire la continuità dei servizi connessi con le funzioni fondamentali.

Si dichiara, ai sensi dell'art.6 bis della L. n. 241/1990 e s.m.i. e delle disposizioni del Codice di Comportamento della Città, l'insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale, in capo al/alla sottoscritto/a

LA DIRIGENTE
Firmato digitalmente
Claudia Bertolotto